

# 紧急救援计划 (ERP)

为商品作物和特种作物生产者提供灾后恢复援助



## 背景

2021年9月30日，拜登总统 (President Biden) 签署了《扩大政府资助和提供紧急援助法案》(载于《公法》第117-43篇)，其中包括向在2020和2021日历年遭受野火、干旱、飓风、冬季风暴和其它符合条件灾难影响的农业生产者提供100亿美元的援助。农场服务局 (FSA) 还通过“紧急牲畜救助计划” (ELRP) 的第一阶段向受干旱和野火影响的牧场主支付了款项。“紧急救援计划”是该法案的另一个救济组成部分。

## 概述

紧急救援计划涵盖在2020和2021日历年期间因符合条件的自然灾害事件而对农作物、树木、灌木和葡萄藤所造成的损失。对于那些受到灾害影响的生产者，农场服务局将通过以下两个阶段为行间作物和特种作物的生产者实施紧急救济：

- 第一阶段将利用现有的“联邦作物保险或非保险作物灾害援助计划”（以下简称“NAP”）数据作为计算初始付款的基础。
- 第二阶段旨在填补额外的援助缺口，并涵盖那些未参与现有风险管理计划的合格生产者。

这种分为两阶段的方法使美国农业部能够简化申请流程，以减轻生产者的负担，积极主动地将那些过去被排除在救济服务之外并欠缺服务的生产者包括在内，并鼓励人们参与使用现有的风险管理工具，这些工具可以帮助生产者应对未来的极端天气事件。

## 资格：第一阶段

符合条件的作物包括所有拥有联邦作物保险或NAP保险且已收到作物保险赔偿或NAP付款的作物，但用于放牧的作物除外。符合条件的自然灾害包括野火、飓风、洪水、强对流风暴 (derechos)、高温、冬季风暴、寒冷天气（包括极地涡旋）、烟雾接触、过度潮湿、符合条件的干旱和相关条件。

就紧急救援计划的资格而言，“相关条件”是指与特定的合格灾难事件同时发生并且是作为某一特定合格灾难事件之直接结果的破坏性天气和恶劣的自然事件，包括：

- 由强对流风暴直接引起的强风；
- 由洪水直接导致的淤泥和废墟；
- 由飓风直接导致的强风、风暴潮、龙卷风、热带风暴和热带低气压；以及
- 由冬季风暴直接导致的强风和暴风雪。

就干旱而言，如果受损县内的任何地区被美国干旱监测机构评为下列干旱强度的话，则可以使用紧急救援计划援助：

- 连续八周的D2（严重干旱）；或
- D3（极端干旱）或更高级别的干旱强度。

可到以下网站查找2020年和2021年符合紧急救援计划条件的干旱县名单：紧急救援网站。

## 更多信息

有关美国农业部的其它救灾援助信息，可到 [farmer.gov](http://farmer.gov) 网站查找：[救灾援助发现工具](#)；[救灾概览情况说明书](#)；以及[农业贷款发现工具](#)。

关于农场服务局和自然资源保护局的计划，生产者应与当地的[美国农业部服务中心](#)联系。若在农作物保险索赔方面需要帮助的话，生产者和土地所有者应与其[农作物保险代理人](#)联系。



## 如何申请：第一阶段

为简化紧急救援计划第一阶段的收益交付，农场服务局将向那些其作物保险和 NAP 数据已经存档的生产者发送预先填好的申请表，因为他们曾收到过作物保险赔偿或 NAP 付款。这个表格包括资格要求、申请流程概述，并提供紧急救援计划的付款信息。生产者将就每个计划年度收到一份单独的申请表。收到预填申请表并不能确认生产者拥有资格获得紧急救援计划第一阶段的付款。生产者需要将填妥并签署的紧急救援计划第一阶段申请表送回当地的农场服务局县办事处。

生产者还必须在农场计划署副署长确定并随后宣布的截止日期之前向农场服务局提供以下表格存档：

- AD-2047 表格，《客户数据工作表》
- CCC-902 表格，个人或法人实体的《农场经营计划》
- CCC-901 表格，《法律实体成员信息》（如适用）
- 为紧急救援计划生产者和适用关联公司提供的高度侵蚀性土地保护（有时称为“HELIC”）和湿地保护（WC）认证（AD-1026 表格，《高度易蚀土地保护和湿地保护认证》）。

大多数生产者，尤其是那些以前曾参加过农场服务局计划的生产者很可能已经将这些必需的表格存档。但是，若不确定或想要加以确认的话，应与当地的农场服务局县办事处联系。

除上面列出的表格外，有些生产者还需要提交以下表格才能获得更高的付款限制或付款率。

- FSA-510 表格，《就某些计划请求豁免 125,000 美元的付款限制》。
- CCC-860 表格，《社会弱势、资源有限、新手和退伍军人农民或牧场主认证书》，用于适用的计划年度。

## 如何计算付款：第一阶段

对于由农作物保险覆盖的作物，紧急救援计划第一阶段的付款将按 75% 的比例分配，以确保紧急救援计划的总付款（包括紧急救援计划第二阶段的付款）不会超过可用资金。由于 NAP 投资组合的规模要小得多，且 NAP 投资组合本质上仅涵盖较小的种植面积和那些作物保险未涵盖的特种作物，因此，紧急救援计划第一阶段不会对 NAP 覆盖的作物按比例进行支付。

风险管理局 (RMA) 和农场服务局将根据计算时机构存档的数据来计算紧急救援计划第一阶段的付款。



就某一作物和单位而言，紧急救援计划第一阶段付款的计算将取决于生产者所获得的保险类型和水平。风险管理局和农场服务局将根据购买的保险类型的损失程序来计算每个生产者的损失，但使用紧急救援计划因素代替保险水平。然后，通过减去净作物保险赔偿或 NAP 付款来调整计算金额，这等于是生产者已收到的农作物总保险赔偿或 NAP 付款减去服务费和保险费。

## 紧急救援计划因素表

下列是紧急救援计划因素表，载于紧急救援网站：

作物保险水平	紧急救援计划因素（百分比）
灾难保险	75
超过灾难保险率但低于 55%	80
至少 55% 但低于 60%	82.5
至少 60% 但低于 65%	85
至少 65% 但低于 70%	87.5
至少 70% 但低于 75%	90
至少 75% 但低于 80%	92.5
至少 80%	95

NAP 保险水平	紧急救援计划因素 (百分比)
灾难保险	75
50%	80
55%	85
60%	90
65%	95

由于在 2020 和 2021 日历年因符合条件的灾难事件造成的损失金额无法与适用的作物保险或 NAP 政策所定义的其他合格损失原因造成的损失金额分开，因此紧急救援计划第一阶段的付款将根据生产者因所有符合条件的损失原因而遭受的损失来计算。

## 过去欠缺服务的生产者

对于过去欠缺服务 (Historically Underserved) 的生产者（包括新手、资源有限、社会弱势和退伍军人农民和牧场主），紧急救援计划的付款比例将在计算付款的基础上增加 15%。

要获得更高的付款百分比，符合条件的生产者必须在适用的计划年度向农场服务局提交一份 [《CCC-860 表格：社会弱势群体、资源有限、新手和退伍军人农民或牧场主认证书》](#) 存档。

## 付款限制和调整后总收入

紧急救援计划第一阶段的付款限制由个人或法人实体的平均调整后农场总收入（与农业、牧场或林业相关活动的收入）来确定。如果在紧接前一个完整纳税年度之前的三个纳税年度中平均调整后农业总收入 (AGI) 低于平均 AGI 的 75%，则个人或法人实体（合资企业或普通合伙企业除外）不能直接或间接获得超过 125,000 美元的特种作物付款和 125,000 美元的紧急救援计划下所有其它作物的付款（第一阶段和第二阶段合计）。



如果个人或法人实体的平均 AGI 至少有 75% 来自农业、牧场或林业相关活动，并且参与者提供了所需的证明和文件（如下所述），则该个人或法人实体（合资企业或普通合伙企业除外）有资格最多直接或间接地获得下列金额：

- 每个计划年度为特种作物提供 900,000 美元；和
- 每个计划年度为所有其它作物提供 250,000 美元

确定生产者的 AGI 和来自农业、牧场或林业相关活动之百分比的相关纳税年度是：

- 2020 计划年度为 2016、2017 和 2018；
- 2021 计划年度为 2017、2018 和 2019；及
- 2022 计划年度为 2018、2019 和 2020

要申请提高支付限额，参与者必须提交 FSA-510 表格并附上参与者的平均调整后农场总收入至少是其平均 AGI 的 75% 的证明，以及一份由注册会计师 (CPA) 或律师出具的参与者符合这些要求的证明。要了解更多信息，请访问“[付款资格和付款限制](#)”网站。

## 未来保险范围要求

所有收到紧急救援计划第一阶段付款的生产者，包括那些基于树木、灌木或藤本作物保险单收到付款的生产者，均应依法为由农业部长所确定的接下来的两个可用作物年度购买作物保险，或是在没有作物保险的情况下购买 NAP 保险。参与者必须获得作物保险或 NAP，可能适用下列情况：

- 可保险作物的保险额度等于或大于 60%；或
- NAP 作物处于灾难性或更高水平

保险范围要求将从生产者收到紧急救援计划付款之日起确定，并且可能根据生产者特定作物的作物保险或 NAP 的时间和可用性而有所不同。购买作物保险或 NAP 保险以满足此要求之第二年保险范围的最后一个作物年是 2026 年作物年。

## 紧急救济：第二阶段（作物和牲畜生产者）

农作物（紧急救援计划）和牲畜（紧急牲畜救助计划）计划的第二阶段将填补空白，并涵盖那些没有参与第一阶段实施的现有计划或没有通过第一阶段实施的现有计划接收付款的生产者。

随着第二阶段政策和规定的出台，所有紧急救援计划的信息和资源都将在紧急救援网站上予以更新。